联合国 S/PV.8448



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四四八次会议

2019年1月18日星期五上午10时举行

纽约

主席：	辛格·魏辛格先生	（多米尼加共和国）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	德拉特先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	贾尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	天野先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告（S/2019/19）

19-01367 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

利比亚局势

秘书长关于联合国利比亚支助团的报告（S/2019/19）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请利比亚代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团团长加桑·萨拉梅先生参加本次会议。

萨拉梅先生从的黎波里通过视频参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/19，其中载有秘书长关于联合国利比亚支助团的报告（S/2019/19）。

在本次会议上，安理会将听取萨拉梅先生和德国常驻副代表于尔根·舒尔茨大使以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席身份所做的通报。

我现在请萨拉梅先生发言。

萨拉梅先生（*以英语发言*）：我谨祝贺多米尼加共和国担任安全理事会主席。

利比亚南部近100万平方公里的土地仍然是该国脆弱的腹地。水和石油使其成为国家大量自然财富的源头，但却悲哀地遭到忽视。尽管多年来一直承诺处理那里的局势，但状况的恶化速度令人吃惊。就在几天前，我有机会访问了该区域的首府塞卜哈，这是2012年以来秘书长特别代表首次访问该国南部。我亲耳听到平民百姓动人地讲述自己忍受的艰难困苦，从达伊沙肆意的暴行，到涉水穿过因为缺少公共基础设施投资而形成的污水湖的经历。此外，该国边界漏洞百出，还存在一些祸害本国公民与移民的外国雇佣军和普通刑事犯，这造成了不安全。许多人告诉我，他们在日落后就害怕家人走出家门。我敦促政府和国际社会迅速、果断地采取行动，支持该国南部。联合国利比亚支助团已成立一个专门的工作队来处理当地局势。各机构将履行自己的职责，提供帮助，但必须由利比亚当局承担重负。

这种不作为是要付出代价的。不幸的是，南方人的愤怒已经转变成对水管和石油设施的攻击，伤害到利比亚缓慢复苏的经济。

南方形势紧急的同时，类似的灾祸却让利比亚全国深受其害，尽管一再做出许诺，却未得到缓解。公共服务的恶化让所有利比亚人举步维艰。狱中被拘人员、移民、记者和司法人员等只是受影响群体的一部分，他们都遭到了武装团体的侵害和暴力。数千人的人道主义状况堪忧。平民继续生活在恐惧中，害怕在暴力冲突中死伤。

继9月份的停火协议带来数月平静之后，两天前再次爆发多场冲突，震动了的黎波里。我们与各方开展了密切合作，阻止违反停火的行为加剧。目前，违反停火的行为已经得到控制。德尔纳的战斗尚未结束。平民在冲突中丧生，许多家庭流离失所，房屋遭到洗劫。无条件、不受阻碍、持续地向老城受影响的平民提供人道主义援助至关重要，但却遭到拒绝。包括妇女和儿童在内的平民被逮捕，而且未被起诉就被拘押在拘留设施中。与此同时，利比亚国民军开始向南移动，突破了其先前控制的阵地。无论哪里发生战斗，各方都必须采取一切措施保护平民和民用设施，并遵守国际人道法和人权法。它们若不这样做，我们将及时确保它们承担后果。

存在希望的迹象。在过去几个月中，我们看到在稳定国家和改善利比亚人民生活方面取得了一些进展。民族团结政府继续任命新部长，最近还任命了卫生和地方治理这两位重要部长。内阁的改组使

我们得以扩大工作范围，支持提供服务和改革。我们正在研究各部委情况，决定如何与会员国一道，进一步协助它们努力改革和取得成果。

9月份主要武装团体谈判达成的停火仍然有效，但必须不断予以监督。内政部长一直在努力推进的黎波里安全安排，这种安排是脆弱停火的基础。特派团一直在向新成立的安全安排委员会，并向建立联合行动中心，协调大的黎波里安全计划执行事宜提供技术援助。虽然还有许多工作要做，但这些举措有助于为这座城市带来平静。

广而言之，需要加强全国范围的安全。恐怖分子袭击了多个城镇，最近一次袭击是“达伊沙”12月25日对的黎波里外交部的袭击。全国各地仍然存在零星冲突，因为执法在很大程度上仍掌握在武装团体手中，而非专业安全官员手中。

在这方面也存在希望。上个月，我参加了修葺一新的利比亚警察学院的开幕式，本周我参加了一所示范警察局的奠基仪式。该警察局将推进以社区为导向、以公民为中心的警务工作。目前正在努力培训数百名警察和司法警察。

我们正在与利比亚当局密切合作，将监狱的控制权从武装团体手中转移到司法部管理的受过训练的专业人员手中。我们还要求政府处理在未作指控、也未经正当程序的情况下将平民关押入狱的闹剧。我们被告知已经释放了数百人，其他多人的案例正在处理之中。

经济继续趋于稳定。去年9月宣布的经济措施致使利比亚第纳尔兑美元的黑市价格崩盘。官方汇率与黑市汇率的差异已显著缩小，而平行汇率（一年前为10第纳尔兑换1美元）现为4.3第纳尔兑1美元，预计还会进一步下跌。这对该国许多人生活产生了实际经济影响。在这个使用硬通货进口大部分需求的国家，通货膨胀趋于稳定，商品价格大幅下跌。价格下降，某些价格跌幅达40％。

流动性危机终于得到了克服。在大多数城市和村庄里，人们在自动取款机外几天排长队提取小额款项的现象现已结束。部长们正在研究进一步推动这一趋势的办法。财政部和经济部都在重组和审查其人员，使他们能够更好地完成任务。我们的欧盟合作伙伴正在派遣金融犯罪问题顾问。德国政府的支持使利比亚中央银行的工作人员得以接受德意志联邦银行官员的技术培训。

对中央银行进行审计的工作正在取得良好进展。我们促成了的黎波里中央银行和贝达分行就审计条款达成协议，我们正在监督审计工作。财务审计将需要对资产负债表以及2014年机构拆分以来的财务交易进行广泛审查，并就后续行动提出建议。这是实现该机构统一的重要一步。

石油产量每天超过100万桶，为国库带来了急需的收入。不幸的是，南部地区无服务造成的骚乱导致最近产量减少。必须在不损害国家经济的情况下解决这种不满。创造利比亚所需的繁荣、强韧和透明的经济需要付出更多时间和工作。

特派团进行了重组，以便更好地支持这种转变。我的主管政治事务副特别代表办公室现在设有一个部门，专门推进这项工作。它在与有关国际金融机构密切合作。

此外，为了加强联合国各方面的支助工作，我们已将特派团全员调派至利比亚。我希望最终能在本月底重新开放我们在班加西的办公室。我们已将大部分工作人员调回该国。如果安全状况许可，我打算今年在南部重开办公室。

我们在利比亚的存在至关重要。除了我上面提到的所有要点外，我们还为防止冲突付出了巨大努力。这个国家分裂得十分严重，每天都会出现新的分歧和新的潜在暴力，两者都必须予以消除。秘书长特别代表的工作也是消防员的工作，需要灭的火有很多。显然，身在国外无法做到这一点。我们必须身处实地。

我们也必须现实。没有团结和协调的国家领导，即使作出最大努力，成效也不过如此。我所描述的各项成绩都是脆弱和可逆的，在那种政治环

境下，最终都会付之东流。掠夺者将找到规避经济改革的方法。有人会选择暴力而不是政治。的黎波里最近发生的事件就是一个很好的例子。我们可以扑灭火灾，但说到底会有一个无法消灭的地狱。因此，我们必须采取更多措施，解决利比亚国家政权停摆的根本性问题。

各种狭隘利益的复杂交织、法律框架破损以及利比亚巨额财富遭到掠夺，是利比亚政治僵局的根源。只有利比亚人自己可以摆脱颓境，走上通往稳定和繁荣的道路。在过去一年中，我们听到各方越来越强烈地要求我们推动全国会议，使其得以达成上述目标。在接下来的几周内，我们将努力这样做。来自全国各地的利比亚男男女女都将齐聚一堂，决定国家应该如何结束过渡期。

鉴于这一事件的重要性，必须在适当条件下、与适当的人举行全国会议，最终取得大多数人都能接受的结果。我们正在日以继夜地开展这些方方面面的工作，以确保会议取得最大成效。一旦主要方面商定哪些要素是就国家议程——重建有能力、团结一致、实施文官治理的利比亚国家政权——达成新共识所必需的内容，我们就会宣布确切的日期和地点。

利比亚人对国家新议程的承诺及其采取的“向前看”做法使我感到鼓舞。政治阶层早就应该响应民众每天都在发出的呼吁，不要再把挑动纷争和自私狭隘视为治理的应有之义。

毋庸置疑，利比亚公民希望尽早举行选举。勾画未来的选举道路必须成为全国会议的一个关键成果。全国高级选举委员会正在努力确保为一切选举活动、包括就宪法提案举行全民投票做好技术准备。我们注意到委员会和国民代表大会讨论了全民投票立法问题，并一如既往地鼓励双方进行建设性互动。

在举行任何选举之前，都必须解决各种主要关切。从根本上说，无论举行何种选举，都必须得到真正的政治支持，并保证选举结果会得到各方的认可和尊重。需要提供资金。必须为选举活动制定安全安排。公共服务部门必须能正常运转。如果现有行为体在全国会议上进行真正的互动，我相信其中的许多问题都可以更顺利地得到解决。市政选举是基层民主的重要组成部分，为举行全国选举作了一次令人鼓舞的试验。我欣见，在扎维耶、Derj和班尼瓦利德等地顺利举行选举后，约60个市镇于12月12日开始了市议会选举的选民登记工作，并计划于3月份开始举行投票。

过去的岁月充斥着实体和个人之间的斗争。这种斗争受个人野心驱动，根源在于机构无法正常运转，只会导致现状不断恶化。然而，凡是过往，皆可成为序曲。现在是利比亚各方本着妥协精神团结一心，克服过去困难的时候了。我恳请利比亚各机构成员将召开全国会议视为一项超越党派和个人利益的爱国责任，并在全国会议上表面他们能够成为这个伟大国家所需的领导人。

当然，会有一些人试图破坏全国会议及其成果，特别是那些希望推迟选举以便保住自己职位的人。利益冲突是自然的。然而，不应因此破坏国家重建和机构统一。如果国际社会不能一致给予支持，搅局者将破坏政治进程，逆转已取得的所有进展。如果听任他们这样做，利比亚的进步将会倒退数年，并且几乎肯定会为那些认为只有军事手段才能解决利比亚问题的人打开大门。如果在开展重要的反恐活动的同时不建设国家，反恐活动的效果就会继续受到损害，因为若要反恐活动真正有效，就必须进行国家政权建设。安理会必须支持我们的努力，并清楚地向众多潜在搅局者表明决心。这些都是安理会成员力所能及的，因此，它们可以提供一个机会，确保全国会议取得成功，并使举行市政、议会和总统选举成为现实，推动利比亚在建立民选的统一机构的基础上作出改变，成为一个稳定、安全的国家。我只能鼓励每个人抓住这个机会。

主席(*以西班牙语发言*):我感谢萨拉梅先生的通报。

我现在请舒尔茨大使发言。

舒尔茨先生(德国)(*以英语发言*):我谨根据2011年2月26日第1970(2011)号决议第24(e)段，向安全理事会报告该决议所设委员会的工作。本报告所述期间为2018年9月6日至2019年1月18日。

首先，由于这是我第一次向安全理事会提交定期报告，我要表示，我期待今年与委员会所有成员合作。我谨强调与委员会工作有关的四个事态发展。

第一，委员会分别在2018年9月11日和11月16日将两名个人列为禁止旅行和冻结资产的对象，他们是2018年被列入名单的第七个和第八个人。易卜拉欣•贾德兰先生和萨拉赫•巴蒂先生因从事了符合制裁指认标准的行为而被列入制裁名单。

第二，在2018年11月1日至2日，我的前任率委员会代表团访问了利比亚，这是2011年制裁制度设立以来委员会主席首次访问该国。虽然已核准的访问计划显示，的黎波里和贝达是委员会代表团的两个访问目的地，但是，由于贝达机场关闭，代表团只访问了的黎波里。主席打算视后勤和安全安排情况，尽快前往访问计划中商定的所有目的地。

第三，2018年11月5日，安全理事会通过了第2441(2018)号决议，将专家小组的任务期限延长至2020年2月15日。在同一项决议中，安理会还延长了旨在防止从利比亚非法出口石油的有时限的措施，进一步阐释了制裁指认标准，包括但不限于规划、指挥或实施性暴力和性别暴力行为，并要求会员国向委员会报告旅行禁令和资产冻结措施的执行情况。第2441(2018)号决议通过后，秘书长于2019年1月2日任命6名个人担任专家小组成员。

第四，根据专家小组在2018年最后报告(见S/2018/812)中提出的建议，委员会分别在2018年12月4日和17日通过了两份执行援助通知，一份题为”关于正确适用关于支付冻结资产管理费的决议规定的指导意见”，另一份题为”关于在支付冻结资产利息和其他收入方面适用资产冻结决议规定的指导意见”。第三项建议涉及委员会第1号执行援助通知所述的列名实体附属机构问题。关于这项建议，委员会同意提请安理会注意此事，而这是我正在做的。

在报告所述期间，委员会根据第1970(2011)号决议第9(c)段批准了突尼斯和荷兰王国提出的两项武器禁运豁免请求。另两项请求——一项由马耳他先前根据第1970(2011)号决议第9(c)段提出，另一项由利比亚最近根据第2174(2014)号决议第8段提出——目前尚在审议之中。关于冻结资产，委员会收到了三份豁免通知，并对其不持异议。这些通知是联合王国援引第1970(2011)号决议第19(a)段提交的，分别涉及利比亚投资管理局、艾莎•卡扎菲女士和利比亚非洲投资组合的法律费用。瑞士援引第1970(2011)号决议第19(b)段，就利比亚非洲投资组合提交了一封信函，委员会就该信函作出了澄清。委员会还对马耳他和西班牙分别提出的两项请求作出了答复，就资产冻结问题提供了指导。

最后，关于制裁名单，除了确定将我前面提到的两个人列入名单外，委员会还在9月份更新了先前被列名的五名个人的身份信息。委员会还结束了对通过第1730(2006)号决议所设除名协调人提交的将艾莎•卡扎菲女士和萨菲亚•法卡什•巴拉西女士除名的请求的审议。这两个人现在仍在名单上。

主席(*以西班牙语发言*):我感谢舒尔茨大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你安排这次通报会。很高兴听取秘书长特别代表加桑 • 萨拉梅先生的发言，我感谢他所说的一切。在发言一开始，我也要感谢他改组联合国利比亚支助团，在开设这些办事处方面取得巨大进展。正如他所说，这确实很重要。这是一个很好的信号，表明国际社会与利比亚人民的接触以及那里正在发生的情况。我还感谢德国大使提出制裁

报告。德国现在与我们是利比亚问题上起草文件的共同牵头国，我们自然期待着更紧密的合作。

我要重申，我国政府坚决支持秘书长特别代表和联合国在实地所做的工作，并感谢他们所作的一切努力。我们尤其支持秘书长特别代表对全国会议所采取的做法。我们认为，这是达成实现该国稳定的包容性政治解决办法的最佳途径。我们希望，所有利比亚人将走到一起，参与这一进程。特别是，我们希望利比亚社会各阶层将派代表参加全国会议。我们认为，我们应该努力确保这一点。我们希望从尽可能广泛的政治、区域、部落和族裔群体方面吸引参与者。正如安理会在这些场合经常指出的那样，我们寻求妇女的适当代表性。

迄今安理会一直很团结。我们希望，我们能够团结在联合国行动计划的周围，帮助国际社会的其他成员，并确保联合国特派团能够执行全国会议的成果。

秘书长特别代表多次提到破坏者。他所描述的袭击模式和全国各地的零星冲突显然令人极为关切。安理会必须非常清楚地表明：利比亚的未来不能也不会由破坏者所决定，破坏者希望维持现状纯粹是为了自己的利益，而利比亚普通民众则继续受苦受难。秘书长特别代表所描述日益恶化的安全局势只是突显现状的不可持续性。

因此，我们认为，利比亚的政治体制机构必须与全国会议合作，并考虑到其成果。这将表明他们胸怀利比亚人民的最大利益并致力于寻求政治解决危机的持久办法。如果这些机构仍然不能完成要求它们做的事情，利比亚人民就会觉得这是难以理解的。

关于经济，我对特别代表关于石油的看法非常感兴趣。我们必须支持联合国特派团和国际金融机构进行进一步的经济改革。我们必须对破坏者进行更有针对性和更有效的制裁。与利比亚中央银行一起取得的进展也是非常受欢迎的，但是很显然，让首都中央银行与东部中央银行统一起来的工作也必须同时进行。

最后，在安全方面，停火深得人心，但似乎并不稳固。为了利比亚的稳定，必须在全国建立一个可持续的安全架构。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生的通报。我也感谢德国常驻副代表就第1970（2011）号决议所设制裁利比亚委员会的工作所作的通报。

我在发言中将着重谈两大问题：其一，安全事态发展；其二，政治和经济发展情况。

第一，关于安全事态发展，兄弟的利比亚人民在过去一年里面临危及该国安全与稳定的危险的根本性挑战。其中最主要的是在石油新月地带爆发军事行动，以及在的黎波里发生令人遗憾的军事冲突，造成许多人伤亡。此外，还发生了一系列恐怖爆炸事件，一些重要的政府机构，如最高国家选举委员会、利比亚国家石油公司、以及外交部总部遭受袭击，后者是达伊沙声称对之负责的一起恐怖行为。

产生这些安全挑战的主要原因是缺乏国家控制下的统一安全机构。因此，国际社会和安全理事会必须作出一切必要努力，确保以可持续的方式解决武装团体的发展问题，并向民族团结政府提供支持，以执行联合安全计划，确保大的黎波里的安全。该计划旨在作出安全安排，为公民以及私人和公共财产提供保护，建立公共秩序，由正规安全部队和警察部队取代军事编队，并建立与联利支助团协调的机制。我们希望的黎波里各方将与该计划合作，从而对平民以及私人和公共财产的安保和安全产生积极影响。

尽管存在这些挑战，但至关重要的是，必须强调在利比亚取得的安全进展，萨拉梅先生在通报中提到了这一点。如他所述，联利支助团在今年初发挥了关键作用，秘书长特别代表七年来首次访问

了利比亚南部的塞卜哈市，尽管那里存在着安全挑战。他听取了南部利比亚人面临的各种关切和问题，特别是安全问题。他还为首都的黎波里的第一个示范警察局奠定了基础，该警察局将在利比亚政府的监督下，加强利比亚安全体制机构，并将专业做法纳入社区警务。

第二，关于经济和政治发展情况，我们今天的会议是在2018年11月12日和13日国际会议期间在巴勒莫产生国际势头之后举行的，国际会议的成果是支持联合国行动计划和举行一次全面的全国会议，全国会议将于2019年前几周举行，以筹备总统选举和议会选举。我们希望，全国会议将针对所有利比亚人对推动利比亚政治进程的关切作出反应，以结束目前的分裂状态、持续的僵局和武装民兵的密集部署，从而促成一个不会对所有利比亚人和平与安全构成威胁的团结与稳定的利比亚。

因此，我们敦促众议院和国家最高委员会继续努力，完成对《利比亚政治协议》关于改革行政权力的有限修正。我们还敦促众议院以满足兄弟的利比亚人民所有关切的方式最后确定宪法公投法。

关于经济，我们欢迎总理委员会通过的经济改革计划。如果得以执行，该计划将满足利比亚人民的愿望，并限制武装民兵对平行经济的控制。我们还欢迎联利支助团在审计国际公认的利比亚中央银行及其东部平行银行方面取得进展。

最后，我们重申支持萨拉梅先生在《联合国行动计划》的基础上为促进利比亚全面政治进程所做的努力。我们呼吁利比亚各方通过认真和建设性地努力采取必要的技术、立法、政治和安全步骤以举行透明、全面、和平的选举来达成和平政治解决，以期建立一个统一和稳定的利比亚。在此，我想回顾一下萨拉梅先生的话，他说现在是时候翻过分裂的一页了，一个团结、公正的国家是能够捍卫人权和确保公民安全与稳定的唯一国家。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我们就昨天在波哥大的一所警察学院遭到恐怖主义袭击，到目前为止造成8人死亡和38人受伤，向哥伦比亚政府和人民表示诚挚的慰问。

赤道几内亚共和国要感谢秘书长提出的1月7日报告（S/2019/19）。我们还真诚感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团（联利支助团）团长加桑·萨拉梅先生的辛勤工作和他就该国目前局势所作的通报。我们祝贺德国在担任安全理事会成员期间担任关于利比亚的第1970（2011）号决议所设委员会主席。我们向舒尔茨大使提供全力支持，并感谢他提交关于委员会工作的报告。

利比亚危机于2011年2月爆发近八年后，赤道几内亚仍然非常关注目前的困难、尽管2015年12月17日签署了协议但依然持续不断存在的政治僵局的结果、动荡不定的安全局势、持续不断的零星暴力事件、武装团体和恐怖分子及有组织犯罪集团不受控制的活动和影响，以及人道主义局势恶化，特别是对于发现自己被困在利比亚的移民而言。这再次表明，尽管已采取了若干小的积极步骤，但如果我们要达成使利比亚人民恢复正常生活的最终和持久解决办法，我们仍然需要安理会和国际社会作出进一步努力。

根据非洲联盟的决定，并正如我们在以前各种场合所说的那样，利比亚问题的解决办法之一主要在于使对立各方实现和解。因此，我们重申完全支持利比亚领土完整概念，同时谴责任何可能导致基于族裔、部落或任何其它理由的分裂，从而加剧冲突的行动。在这一方面，我们强调迫切需要结束各种恐怖主义和武装团体令人担忧的激增和活动，这些团体的行动完全不受惩罚。这是帮助结束危机的另一种方法。尽管如此，我们借此机会表示，我们完全拒绝并坚决谴责一切形式和表现的恐怖主义，不论其来源、起因或行动地区为何，并重申我们的信念，即利比亚冲突不可能用军事办法解决。

如果利比亚人民要实现团结，他们就必须共同努力走向利比亚人自己掌控并成为主要角色的繁荣、自由、安全和持久的未来。在这一方面，我们

赞扬联利支助团自2011年9月16日根据第2009（2011）号决议在利比亚建立以来所做的工作，以及萨拉梅先生为在《利比亚政治协议》基础上通过促进冲突各方之间的包容性对话，以促进民族和解并成功地完成目前的过渡阶段来达成一项政治解决办法所作的不懈努力。我们也对去年11月12日至13日举行的巴勒莫会议的意向感到高兴。我们希望，与上次在巴黎举行的会议相反，这次会议的结果将对打破利比亚陷入的僵局和防止全国各地暴力升级的前景产生明显影响。我们希望，正如会议所表明的那样，定于明年春季举行选举的适当政治和安全条件将到位。

我们认为，必须强调改善非洲联盟与联合国之间的合作，以期就为更有效地处理利比亚局势而采取的行动达成广泛共识的重要性。同样重要的是要考虑到邻国在确保安全和解决冲突对该地区的影响方面的重要作用。

现在谈谈利比亚的人道主义局势和人权问题。我们要强调我们对如秘书长的报告所指出的那样在有罪不罚的气氛中继续违反国际人道主义法和违反或践踏国际人权法行为的关切。这些行为使移民和难民的状况更加严重，因为他们继续遭受侵犯人权行为之害，被剥夺自由或被任意拘留，并成为性暴力、绑架、敲诈勒索、性工作、虐待和酷刑的受害者。他们还继续成为人口贩运者和走私者的牺牲品，我们从一开始就谴责这种情况，这要求进行国际合作以确保他们受到保护。我们经常在发表的每一项声明中重复这一观点，因为这种情况越来越令人担忧。这就是为什么我们再次呼吁安理会结束这种状况，齐心协力解决这一问题，以便恢复在利比亚大部分地区每天遭受这种侮辱的数千人的尊严。

我们赞赏并感谢非洲联盟参加它与联合国和欧洲联盟一道设立的三边工作组，以促进有序遣返在利比亚境内被拘留的移民。尽管做出了这些努力，但还需要额外的措施和资源来解决这种情况。

最后，我们赞扬民族团结政府在联利支助团的支持下在安全领域所作的努力。我们还欢迎总统委员会采取步骤，实行具有非常积极影响的经济改革，并改进该部门，以打击腐败并实施一个有利于全体利比亚人民的制度，萨拉梅先生刚刚在他的通报中说到这一点。我们认为，需要更加切实、透明和可信的国际支持，以解决我们兄弟国家利比亚目前的危机。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生所作的详细和客观的通报。俄罗斯支持在联合国主持下采取步骤，使统一利比亚和稳定其国内政治局势的工作取得成果，这对改善整个区域的局势至关重要。我们注意到，11月在巴勒莫举行的利比亚问题国际会议对恢复该国东部和西部这两大敌对势力之间的相互谅解产生了积极影响。在利比亚人之间的和解进程未取得明显进展的情况下，会议向各方传递了一个信息，即，必须根据在斯希拉特签署的《利比亚政治协议》和联合国解决利比亚危机行动计划进行包容各方的全国对话，在此框架内通过政治途径消弭分歧，最终实现巩固主要政治力量、建立能胜任其职责的统一的国家机构这一目标。巴勒莫会议使国际社会得以展现其维护利比亚主权、领土完整和统一的承诺。

我们非常赞赏萨拉梅先生表现出专业精神，执着地专注于恢复利比亚的国家地位。我们支持他勤勤恳恳地努力推动全国对话，为2019年初举行全国会议做准备。在此背景下，必须确保利比亚所有利益攸关方本着对本国未来负责任的态度，共同努力，为解决进程营造积极的势头。它们的道路上仍布满荆棘。我们只能得出如下结论：尽管为推动利比亚人之间的对话做出了各种努力，但是，这场危机迅速得到解决的前景十分渺茫。利比亚政治舞台上主要角色之间意见不合，致使在联合国主持下启动的和解进程受阻。安全问题层出不穷，再加上各方拒不妥协，导致局势复杂化。12月25日外交部大楼遭受血腥恐怖袭击事件令人痛心地证明了这一

点，我们坚决谴责这一事件。遗憾的是，这些不幸的事件以及的黎波里地区最近发生的冲突证明，利比亚局势并未完全得到控制，而且还提醒我们，重建统一的国家治理体系和安全部队是多么重要。

利比亚境内非法扩散武器的问题依然严重，不仅影响利比亚本国，而且还影响整个撒哈拉-萨赫勒区域的安全。正因如此，各国际利益攸关方，特别是安全理事会及其关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会，应避免采取可能使推动利比亚主要政治力量对话与合作的进程变得更加困难的步骤，包括任何与对利比亚实施武器禁运有关的步骤。我们一贯强调，必须在认识到加强联合国发挥的核心协调作用的重要性的同时，加强旨在为利比亚人之间的对话提供外部支持的国际努力。如果不在安全理事会的主导下对此种帮助进行协调，解决这场危机将极为困难。

俄罗斯坚定地致力于恢复利比亚的和平与稳定。我们希望利比亚成为一个在国际和区域政治中发挥着重要作用的统一的独立国家。我们准备进一步推进政治进程，并向萨拉梅先生提供帮助。为此，我们将支持与利比亚各方建立可靠的联系，鼓励它们为了利比亚和整个地中海区域的和平与稳定，致力于寻求达成妥协。这是我们的原则立场。

伊波先生(科特迪瓦)(*以法语发言*)：我国代表团欢迎就利比亚局势举行本次通报会。我们祝贺秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长加桑·萨拉梅先生作了高质量的通报，并重申支持他为推动利比亚实现和平与和解所做的不懈努力。我们还赞赏于尔根·舒尔茨大使详细介绍了关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会的第三十二次季度报告。我国代表团谨借此机会祝贺他当选委员会主席，并祝愿他和他的团队在今后两年的工作中一切顺利。

民族团结政府总理委员会主席法耶兹·萨拉杰先生采取了各种行动，包括颁布设立的黎波里安全安排委员会的第1303号法令，为制止首都暴力浪潮带来了巨大希望。但是，有关方面再次在的黎波里交战，不仅令人不安地违反了联合国2018年9月谈判达成的停火协议，还危及了相对好转的安全局势。我国对“达伊沙”不时发动袭击、特别是12月25日袭击外交部大楼感到痛心并予以谴责。这些袭击应促使安理会关注这一恐怖团体继续构成的威胁。

在政治方面，我们不得不地遗憾地指出，有关各方在如何解读众议院11月26日通过的宪法全民投票法的问题上分歧依旧，可能导致2018年5月29日的巴黎会议商定的总统和议会选举被推迟举行。有鉴于此，我国欣见，联利支助团正在与国民代表大会议长进行协商，以期就这部法律达成共识，使即将举行的总统和议会选举能如期举行。根据各方在11月13日巴勒莫会议上作出并反映在《巴黎政治宣言》中的承诺，这次选举应有助于结束政治不稳定。此外，为了确保选举包容各方、具有可信度，所有利益攸关方都必须做出更多努力，改善安全局势，收复武装团体和贩运网络控制的地区，并将国家权力扩展至该国全境。

我国代表团欢迎秘书长特别代表努力在2019年第一季度组织一次全国会议。我们向他保证，我们将全力支持他组织这一重要会议。我们怀着极大的兴趣等待这次会议的结果，热切地希望它能够最终促使利比亚的各种力量——包括其贡献对于推动民族和解进程极为重要的各部落、妇女和青年——达成全国共识。在这方面，区域行为体可发挥重要作用，因此，我国代表团欢迎非洲联盟和平与安全理事会2018年10月17日表示愿意支持联利支助团组织这次会议。

关于人道主义局势和人权问题，我国呼吁所有行为体尊重这一领域的国际标准，确保遭到非人对待和任意拘留的平民和移民得到保护。在这方面，我们谨感谢卡塔尔慷慨捐助2000万美元，用于建立一个由非洲联盟管理的基金，为移民离开利比亚并重新融入原籍国提供资助。

在经济方面，我国满意地注意到，国家石油公司2018年的收入比2017年增加78%，达到六年来的最高水平。我们还欣见，萨拉杰先生正在雄心勃勃地进行货币和财政改革，决心解决利比亚金融系统的各种问题，特别是两个中央银行和两种利率制度并存以及外汇短缺等问题。

最后，科特迪瓦重申，我们坚信，除了通过政治手段解决利比亚危机，别无他法。因此，我们敦促国际社会支持萨拉梅先生努力在未来几个月组织一次全国会议，为该国的政治对话提供新的动力。我们还敦促所有利益攸关方停止敌对行动，并朝着这一方向进行建设性互动，以打破利比亚问题的僵局。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢加桑·萨拉梅特别代表非常详尽地通报了利比亚境内最近的事态发展。我还感谢于尔根·舒尔茨大使就关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会正在开展的工作提交报告。我们毫无保留地支持他。

波兰欢迎国际社会在巴勒莫会议上团结一心，并重申全力支持联合国利比亚行动计划。因此，我们呼吁所有利比亚人不遗余力地确保在2019年初举行利比亚全国会议，以结束政治过渡，团结整个国家。我们认为，会议将为达成全国共识提供一个平台和机会，以打破由压制利比亚公民权利和利益的人造成的僵局，随后为总统和议会选举做准备。

毋庸赘言，妇女充分、有效地参与利比亚政治和经济生活是促进和平与安全的关键。在这方面，我们欢迎总理委员会妇女支助和增强权能股已经开始工作。

我们再次呼吁利比亚所有政治和军事行为体不要使用武力。与此同时，我们希望民族团结政府表现出更坚定的决心，执行大的黎波里联合安全计划。近期一些事件证明，去年9月达成的停火时间不够长，因为利比亚首都持续暴力现象的根源尚未消除。

现在急需采取综合办法，解决安全问题，将其作为全国会议的关键议题之一。我们确信，遭受国家不稳定之苦的绝大多数利比亚人都同意这一观点。因此，我们呼吁所有政治领导人找到各方都认同的方式来确保本国公民的安全。

毫无疑问，政治和安全改革需要与经济改革相联系。在这方面，我们欢迎总理委员会采取措施，为了造福利比亚人民而开展经济改革，并限制地下经济给民兵提供的机会。

我们仍然对利比亚境内、包括在的黎波里暴力冲突期间平民丧生的情况感到关切。因此，我们呼吁有关各方充分尊重国际人道主义法，采取一切预防措施保护平民；不把平民和民用基础设施作为目标；确保伤员和病人得到适当照顾。

我们还深感关切的是，在拘留和未经正当程序长期任意拘留数千名男子、妇女和儿童的情形中，普遍存在侵犯和践踏人权行为。我们呼吁政府采取措施，确保所有被拘留者受到保护，免遭酷刑和其他虐待，并给予他们享有正当程序的权利。

我们还敦促民族团结政府加紧努力，确保将犯下战争罪和其他严重违反国际人权法行为的责任人绳之以法。我们鼓励利比亚当局根据第1970(2011)号决议与国际刑事法院充分合作，帮助根据国际法为在利比亚犯下的罪行伸张正义、追究责任。

最后，我谨感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生和联合国系统驻利比亚工作人员对和平结束利比亚过渡状态的投入和支持。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们首先与其他人一道，感谢你今天召开这次会议；感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅向安理会作了全面的通报；感谢担任安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的德国代表。

鉴于安理会本周一直在讨论对马里和苏丹的制裁，这次通报是及时的，因为人们已经认识到利比亚一片混乱对整个区域的影响。

正如其他人预测的那样，血腥的利比亚危机仍然困扰着安理会。这是因为，尽管我们的组织——非洲联盟（非盟）——已经设计了一个非洲大陆一致商定的路线图来应对血腥的利比亚危机，但它直到最后一刻才被获准实施。这一大败局以及随之而来的许多大败局应该提醒我们在非洲大陆以外的伙伴：非洲人最能够理解自己的问题和解决办法。必须允许非洲人为非洲问题提出解决办法。只有在必要的时候才会邀请伙伴参与。

我谨重点谈谈利比亚的政治进程和人道主义局势。

我国代表团支持并鼓励秘书长特别代表萨拉梅先生努力与利比亚各方合作，以达成可接受的持久政治解决办法。我们欢迎秘书长特别代表努力与所有相关利益攸关方接触，支持执行联合国行动计划，并期待召开全国会议，以便走出政治过渡阶段，使国家充分团结起来。

作为非盟利比亚问题高级别委员会的成员，南非将继续支持联合国和非洲联盟共同协调有助于和平解决利比亚危机的活动。

我们谨回顾，在2018年7月于努瓦克肖特举行的第31届首脑会议上，非洲联盟大会重申“对利比亚持续的安全局势深感关切，这种局势继续延长利比亚人民的苦难”。

非盟高级别委员会主席和非盟委员会主席重申，他们都希望协助所有利益攸关方克服利比亚面临的严重危机。在这方面，他们商定，按照委员会通过的路线图规定，与所有利益攸关方一道重启民族和解会议的筹备工作。

在人道主义方面，我国代表团对不断恶化的人道主义局势感到关切，这尤其是因为，一些人道主义行为体最近面临挑战，无法进入该国部分地区。我们谴责的黎波里暴力事件中平民丧生的现象，支持秘书长呼吁遵守根据2018年9月停火协议作出的所有承诺，以便在首都和其他地方维持平静，避免进一步的暴力。我们还呼吁有关各方充分遵守国际人道主义法，并确保采取一切可能措施，避免进一步冲突。

我们敦促各方建设性地开展对话，通过谈判达成双方都可接受的协议。作为安理会，我们必须全力协助和支持所有利益攸关方推进这一进程。

最后，我国代表团欢迎总理委员会妇女支助和增强权能股开展工作，促进性别平等、推动妇女充分参与利比亚的政治和经济领域。让妇女参与政治对话至关重要，可确保利比亚社会各阶层本着致力于利比亚和平与安全的精神，参与规划自身前途的进程。我们南非人通过自己的解放斗争，切身了解将妇女纳入和平进程的重要性以及让全民参与带来的好处。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢秘书长利比亚问题特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长萨拉梅先生所作的出色通报。我再次强调，我国代表团全力支持他所概述的前进道路。我想重点谈谈三个优先行动领域。

首先是行动计划的核心：全国会议。我们必须将全国会议作为首要政治优先事项。全国会议为利比亚人提供了打破政治进程僵局，使其真正具有包容性的机会，也是为基于全国共识的统一机构和选举铺平道路的机会。不幸的是，目前的僵局有许多受益者。正如特别代表所说的那样，我们应该预料到会有许多方面企图破坏这一进程。因此，整个国际社会必须支持特别代表和他建议的前进道路。德国仍然全力支持他的工作。如果有必要，我们必须做好准备，向那些试图破坏这一进程的人施压，办法可以包括安理会先前商定的定向制裁。国际社会特别是安理会的团结仍然至关重要。为了正在失去耐心的饱受苦难的利比亚人民，我们必须保持团结。

第二，体制建设努力是稳定的必要条件。政治进程无法在真空中进行，也无法在真空中取得结果。推动政治进程的同时必须进行体制建设努力，将其作为补充性的第二优先事项。在这方面，审计、联合行动中心和警察培训等举措至关重要。我们必须更善于在多边框架内迅速、一致、共同地执行这些措施。联利支助团应带头发起和协调为利比亚机构提供多边支持的具体努力。德国随时准备提供大量支持，并赞扬已经取得的成就，例如利比亚稳定基金取得的成就。我还要感谢特别代表对德意志联邦银行专家的美言，这些专家目前正在中央银行培训利比亚工作人员。

我的第三点涉及亟需通过开展经济改革缓解紧张局势的问题。我们必须将经济改革作为第三个优先事项。我们呼吁利比亚行为体毫不拖延地实施经济改革，特别是汇率和补贴改革。目前的制度有利于那些不为利比亚人民谋福利的人。因此，我们必须努力改变这一制度，包括打击燃油走私和货币欺诈等犯罪行为。总的来说，必须加大透明度以缓解紧张局势，创造更稳定的经济环境并更好地分配财富。

特别代表强调，利比亚仍然面临着大量挑战。我将在结束语中列举其中两三个。

首先，正如我前面的许多发言者提到的那样，妇女拥有适当代表权对我们来说绝对至关重要。必须让妇女参与，不仅要参与全国会议，还要参与所有其他促进民主过渡、和解和建立国家机构的进程。

第二，从利比亚流出的非法武器加剧了萨赫勒和西非大部分地区的不稳定局势。我们必须制定创新办法，让利比亚的国家行为体参与推出有效的小武器控制措施。

萨拉梅特别代表强调了尊重人权和遵守国际人道主义法的重要性。德国仍然对侵犯和践踏人权的行为感到关切。德国对利比亚各拘留中心的情况感到特别担忧，联利支助团和联合国人权办公室的联合调查最近报告了这些情况。数千移民系统性地遭到挨饿、殴打、烙烫或其他形式的虐待。这一点必须得到解决和改变。

最后，我们非常欢迎联利支助团根据2018年9月延长的联利支助团任务授权，协助保护妇女和女孩免遭性暴力和性别暴力。我们明确欢迎最近将性别暴力犯罪纳入制裁制度的列名标准，并欢迎六名个人因参与贩运人口而被列名。

贾尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）:主席先生，和其他人一样，我要感谢你今天召开本次重要会议。我还要感谢秘书长利比亚问题特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长加桑·萨拉梅先生所作的通报。我们赞扬他和联利支助团团队不懈努力，帮助在利比亚实现和平与稳定并提供人道主义援助。我还要感谢于尔根·舒尔茨先生就安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会定期提交报告。我们祝愿他履职顺利。

利比亚——一个由柏柏尔、非洲、土耳其、阿拉伯等许多丰富文化传统组合而成的美丽国家——和它自豪的人民不幸遭受了很多苦难。印度尼西亚对我们利比亚兄弟姐妹的状况深感关切。不安全、政治分裂、暴力和恐怖主义造成了太大损失。有很多工作要做，但我们相信，如果吸取过去的经验教训，充分接受《利比亚政治协议》并树立和平与民主的集体愿景，就极有可能取得成功。该国的所有国家和非国家行为体、以及区域和国际行为体都应该为此投入精力。印度尼西亚就联合国和其他方面的参与额外强调以下几点。

首先，必须优先考虑民族和解。如果的黎波里和东部的权力中心目标相左，只会加剧整个国家的困难。有一个拥有统一军队、安全机构以及金融和经济机构的国家权威政府，对于实现该国稳定并使其为民主选举进程做好准备至关重要。为了全体利比亚人民，各方都应该加紧努力并放弃它们的狭隘利益。这里的关键词还是民族和解。在这方面，我

们欢迎国际社会齐心协力支持巴勒莫会议，特别是支持联合国行动计划。

今年早些时候在联合国主持下举行全国会议，有望为利比亚各政治团体提供一个好机会，让它们就《利比亚政治协议》如何能够最大程度地推动政治进程，实现自由公平的全国选举提出自己的想法并重振努力。印度尼西亚再次呼吁所有国内伙伴和相关外部伙伴充分发挥作用，帮助确保联合国行动计划顺利推进。

第二，安全状况必须改善。双重权力中心加上对石油和其他资源的争夺加剧了局势。非国家武装团体尤其猖獗。民族团结政府应该不遗余力，同时所有政治团体和民兵也应该发挥积极作用，使政府能够为已经经历了这么多苦难的普通利比亚人提供安全。

由于存在民兵和恐怖分子，包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国，不利的安全局势仍将是一项严重挑战。我们谴责一切恐怖主义行为。2018年8月，驻扎在的黎波里和邻近地区的武装团体之间发生冲突，也加大了关切。我们同意少数人的看法，即需要一项整体和全面的安全战略，以支持恢复全国安全。我们赞扬联利支助团在安全和保护方面、以及为促成停火所做的艰苦工作。我们也必须全力支持联利支助团的努力并采取一致行动。

第三，印度尼西亚强调发展以及人权、过渡时期正义和法治。这些是使利比亚恢复正常的重要因素。我们承认联合国各机构以及其他区域和国际实体的重要作用，同时呼吁在这些和其他优先领域向利比亚提供更多的能力建设援助。

我们还必须优先采取行动帮助年轻人和妇女。倾听他们的声音，让他们参与国家决策，这可以进一步促使他们建立并争取实现和平与进步的集体国家愿景。改善他们的经济和社会状况，对于确保提高他们的生活质量，包括获得基本需求至关重要。经济改革必须与政治和安全改革联系起来。

最后，安理会必须全力支持各种国内和外部行为体，确保利比亚冲突得到解决，使该国恢复和平与安全。此外，利比亚能够而且必须在没有负面外部干涉的情况下，完全依照利比亚人民的意愿，在民主体制内实现繁荣昌盛。归根结底，利比亚应该是自己命运的主人。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢特别代表萨拉梅的通报，感谢他和他的团队在颇具挑战性的环境中继续作出努力。

正如联合王国代表所指出以及随后每一位发言者所表明的那样，利比亚的现状是不可持续的。恐怖分子继续寻找重组的机会，我们上个月看到伊拉克和沙姆伊斯兰国对的黎波里外交部发起令人发指的袭击，就是这种情况。南部地区石油生产的中断伤害了所有利比亚人。武装团体在继续争夺影响力和主子。

在这方面，我们坚决支持特别代表萨拉梅和他11月8日向安全理事会提交的重新调整后的联合国行动计划(见S/PV.8394)，包括他呼吁在2019年初举行利比亚主导的全国会议，以及随后于今年春季开始的选举进程。我们欢迎特别代表今天通报他最近与利比亚领导人的磋商、他前往南部地区的旅行以及他目前的会议计划。我们敦促所有利比亚人抓住这个机会，打破该国的政治僵局。美国随时准备尽我们所能，协助联合国利比亚支助团(联利支助团)的工作。

随着联合国调解工作向前推进，一些武装派别害怕取得具有包容性的真正进展，试图加剧紧张局势。利比亚危机不可能有军事解决办法。美国将强烈反对一切通过暴力规避政治进程的企图。

虽然政治进程应该快速推进，但人为的截止日期会使各种努力复杂化。美国赞扬利比亚总理萨拉杰和其他利比亚领导人继续关注冲突的经济层面。应利比亚邀请，美国上周在突尼斯接待了参加利比亚第九次经济对话的利比亚领导人，

我们鼓励民族和解政府加快实施必要的货币和补贴改革，以稳定利比亚经济，并敦促它加倍致力于财政透明度。这种努力将有助于就该国财富的公平分配进行急需的对话。

正如安全理事会一再申明的那样，利比亚的石油属于利比亚人民。我们谴责非法交易利比亚石油的行为，重申支持大力执行禁止这种做法的第2146(2014)、2278(2016)和2362(2017)号决议。

我们还鼓励利比亚当局继续与联利支助团合作，加强安全安排，特别是在的黎波里。我们赞同联利支助团谴责利比亚首都最近发生的暴力事件，并呼吁所有团体兑现对9月4日停火协议和9月9日达成的巩固停火协议的承诺。

我们提醒那些威胁利比亚和平、安全与稳定的人，安全理事会正在关注这些做法并可以实施制裁。9月份对民兵领导人Ibrahim Jadhran和11月份对Salah Badi的资产冻结和旅行禁令显示了我们过去和现在的严肃态度。

利比亚人民长期以来深受不安全、缺乏经济机会和政治动荡之苦。我们必须与特别代表萨拉梅合作，抓住当前的机会，通过参加全国会议打破政治僵局，并赋予所有利比亚人走向更加和平和繁荣未来的权力。

天野先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，我要向哥伦比亚政府和人民以及昨天令人发指的袭击的受害者家属表示深切声援和衷心慰问，我们强烈谴责这次袭击事件。

我们欢迎召开本次会议，并感谢特别代表加桑·萨拉梅和于尔根·舒尔茨大使以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份所作的全面介绍。他们今天上午通报所描述的局势需要国际社会给予紧急支持，还需要安理会给予关注。

秘鲁特别关注利比亚的事态发展。立场僵硬、某些行为体缺乏真正的承诺以及持续发生暴力事件，例如本周的暴力事件，继续助长了不稳定和不可持续的现状。

我们深感遗憾的是，现有立法机构依然迟迟不通过政治过渡进程所需的立法，正如萨拉梅先生先前向安理会指出的那样，80%的利比亚人赞成举行自由和公正的选举。

在目前脆弱的情况下，我们欢迎联合国利比亚支助团(联利支助团)推动于今年年初举行全国会议方面的进展，除其他行动外，还考虑举行77次筹备会议。我们期待着取得切实成果，这将有助于在未来几周内营造一种温和、缓和、对话和致力于该国及其人民和平的气氛。在这方面，我们欢迎巴勒莫会议重申了国际社会对执行联合国行动计划的承诺。

我们关注于政治领域，但这并不否认迫切需要在各个领域取得具体而平行的进展。特别是在经济领域，我们要强调总统委员会最近实施的改革，旨在减轻平民的日常困难，减少依靠非正规经济的民兵的收入来源。我们还必须继续努力评估和统一利比亚中央银行及其东部的姐妹分行，以确保更透明和更有效地管理该国的大量财政资源。

在人道主义领域，我们特别关切成千上万被拘留者面临的悲惨条件，其中许多是妇女和儿童。我们必须紧急加紧努力审查他们的卷宗，以纠正毫无根据的非法案件，同时必须结束所有羞辱或酷刑行为。

我们还强调，必须防止首都和该国其他地区的暴力进一步升级，必须建立统一指挥下的专业武装部队和警察部队。我们呼吁国际社会，特别是拥有最大资源的国家和致力于和平与稳定的国家，为利比亚恢复法治作出实质性贡献。

我们重点指出，在总统委员会内设立并启动了妇女支持和赋权股，我们希望该股的工作将更多地促进妇女参与政治进程的不同实体和阶段。

秘鲁仍然致力于在利比亚实现政治解决，消除严重暴力，确保对令人发指的罪行追究责任，支持区域稳定，并使实现可持续和平成为可能。

这是我最后一次出席安全理事会，在结束发言之前，我谨借此机会感谢所有会员国代表的宝贵贡献，感谢他们成为杰出的同事和朋友。我还要感谢秘书处和整个技术团队的宝贵支持。最后，我要特别感谢并赞赏我国常驻代表古斯塔沃•梅萨-夸德拉大使和我在常驻代表团的各位同事。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢秘书长特别代表加桑 • 萨拉梅先生就利比亚最近的事态发展所作的详细通报，并感谢他和他的团队所作的堪称楷模的不懈努力。我还要感谢于尔根 •舒尔茨大使自德国从瑞典伙伴手中接任主席以来首次通报关于利比亚问题的第1970(2011)号决议所设委员会的工作情况。

正如特别代表向我们解释的那样，国民大会的筹备工作正在进行之中。我要重申，法国全力支持特别代表执行他经由巴勒莫会议集体核可的订正行动计划。巴勒莫确定的目标是尽快召开国民大会，以便在春季之前组织全国选举，这一目标必须实现。我们赞同特别代表的立场，认为利比亚主要行为体早日作出承诺至关重要。为此，随着最后期限的临近，我们必须加大对这些行为体的压力，使他们承诺尊重成果并执行各项建议。广泛的政治共识至关重要，使期待已久的选举成为和平的动力，而不是紧张局势的新根源。

我们仍然对实地的安全局势和持续存在的恐怖主义威胁感到关切，达伊沙对的黎波里外交部的袭击就是证明，我们对这一袭击表示强烈谴责。民兵在实地争夺影响力的争斗也在继续，内政部与的黎波里民兵之间局势紧张。最近几天在的黎波里发生的新的暴力升级，使真正执行安全安排比以往任何时候都更加紧迫，更加必要。

同我的英国同行和其他几位同事一样，我们再次赞扬特别代表的努力和承诺以及他在安全领域的有力参与。的黎波里的安全安排必须在我们的支持下得到有效执行。在这方面，将利比亚武装部队统一在文官当局控制之下仍然是一个紧迫和最高优先事项。

在这方面，经济改革也务必继续下去。作为优先事项，改革应重点解决利比亚第纳尔贬值、补贴制度改革、精简公共就业、利比亚中央银行的合议运作及统一以及对利比亚资源的透明管理，以造福于所有利比亚人。秘书长的报告(S/2019/19)表明，利比亚人注意到经济局势有所改善，这显然是非常令人鼓舞的。

在这方面，我要再次重申，所有威胁利比亚和平、安全与稳定或阻碍政治进程的人都有可能受到国际制裁。这也适用于那些应对偷运移民和贩运人口以及经济掠夺和挪用公共资金负责的人，安全理事会必须继续对此采取行动。

最后，正如已经说过的那样，人道主义局势也依然非常严峻，特别是移民和难民的困境，他们的人权受到侵犯，对此，秘书长的报告也有非常清楚的描述。法国再次呼吁利比亚当局尽最大努力确保移民和难民得到有尊严的待遇。我们鼓励利比亚当局继续与联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织合作，修订难民法，并建立难民登记制度，以对他们实施保护。这是保护人权和打击有组织犯罪的一个优先事项。

利比亚的现状是我们的共同敌人，因为此种现状为各种威胁、掠夺性行为和贩运开辟了道路。因此，迫切需要在政治解决方面取得进展。我们必须继续全力支持联合国利比亚支助团和特别代表为打破体制僵局和推进利比亚过渡所作的努力。作为巴黎会议的后续行动，巴勒莫会议重申国际社会团结一致，支持特别代表提出的方向。

只有制定一项综合战略，解决政治、经济和安全问题以及选举问题，并制定明确和雄心勃勃的时间表，才能巩固稳定。因此，维护利比亚行为体所

作的承诺对于摆脱现状至关重要。我们必须支持所有这些努力。请放心，法国有决心实现这一目标。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生(比利时)(*以法语发言*)：首先，请允许我感谢秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生的通报。我要特别赞扬他以及在特别具有挑战性的环境中工作的联合国利比亚支助团(联利支助团)全体工作人员的努力。我还感谢舒尔茨大使作为关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席所作的通报。

比利时仍然致力于执行经修订的联合国利比亚行动计划。正如我前面的几位发言者所说，为了打破现状，必须在政治、安全和经济三个领域取得进展，这些领域作为由利比亚人自己领导的包容性进程的组成部分是不可分割的。

因此，我们支持特别代表和整个联利支助团为在不久的将来召开国民大会所不断作出的努力。比利时呼吁利比亚所有行为体为国民大会的举行和成功与联利支助团进行建设性合作。后者应制定一切必要的原则，作出必要的承诺，使议会选举得以举行。

利比亚冲突不可能靠军事办法解决。只有政治解决办法才能结束暴力，并使重建有利于全体利比亚人的强大机构成为可能，如由文官控制的统一、专业的国防和安全部队。

在特派团的努力下， 9月达成了停火和安全安排，尽管如此，的黎波里的安全局势依然脆弱。我们呼吁严格遵守这些协议，并呼吁有关各方履行承诺。在这方面，我们谴责最近在的黎波里南部发生的战斗。

令人遗憾的是，利比亚的恐怖主义威胁仍在继续。如果冲突得不到政治解决，那只会鼓励恐怖主义，特别是达伊沙卷土重来。

此外，我谨提请注意利比亚儿童的困境。仍有报告指出利比亚武装团体使用儿童的案件。冲突各方剥夺了儿童的自由，并将儿童用于交换囚犯。联合国记录了一些事件，这些事件影响到包括儿童在内的流离失所者和移民，他们被剥夺自由、被强奸、被迫卖淫或遭受其他形式的性暴力。我们今天必须保护儿童，以防止明天出现新的暴力和冲突循环。

负责任并且透明地管理国家重要收入来源——无论是石油还是税收——以造福所有利比亚人，是一个重大问题。经济改革，如取消燃料补贴和制止货币贬值，也值得优先关注。我们对最近采取的经济改革措施感到鼓舞，并呼吁相关机构继续沿着这条道路前进，特别是在制定连贯和负责任的2019年预算方面。此外，比利时支持联利支助团协调利比亚中央银行和国家石油公司等组织的统一努力。

最后，我希望经济结构一体化能够为政治和安全机构的统一铺平道路。

姚绍俊（中国）：中方感谢萨拉梅特别代表的通报，也感谢舒尔茨大使刚才作为制裁委主席所作的通报。

中方高度关注利比亚局势的发展，欢迎去年11月举行的利比亚问题巴勒莫会议，谴责去年12月针对利外交部的恐怖袭击事件，对近期的黎波里再次发生武装冲突表示关切。当前，利比亚仍面临安全局势脆弱、恐怖势力猖獗、难移民问题突出等多重挑战。国际社会应继续加大支持力度，帮助利早日结束过渡阶段，恢复国家稳定和有效治理。

一是应坚持政治解决利比亚问题的大方向。国际社会应尊重利比亚主权、独立和领土完整，尊重利比亚人民主导地位，坚定推进“利人主导、利人所有”的政治进程。利比亚各方应严格遵守停火协议，通过对话和谈判解决分歧，以国家和人民利益为重，不断积累互信，尽早达成各方都能接受的政治解决方案。

第二，应努力为政治进程营造良好的安全环境。有影响力的国家和地区组织应推动有关各方避免诉诸武力，通过信任措施实现和解，早日建成统一的国家安全机构，实现国家统一和有效治理。国

际社会应加大反恐力度，支持地区国家在反恐、打击有组织犯罪等领域上发挥积极作用，帮助利政府处理难移民问题。

第三，应加强联合国斡旋作用。中方支持萨拉梅特别代表领导联利支助团继续推进落实联合国行动计划，筹备召开全国对话大会，支持利比亚推进宪法制订、修改《利比亚政治协议》、做好利比亚总统和议会选举等工作。呼吁利比亚邻国、非盟、阿盟、欧盟等各方加大同联合国协调与合作，共同帮助落实联合国的行动计划。

第四，应妥善处理制裁问题。制裁不是目的，而是手段，应始终服务于有关问题的政治解决。在继续执行利比亚制裁的同时，应注意规避制裁对利比亚平民和第三国产生负面影响，不应损害利比亚国家整体利益及人民正常的生活和人道需求。利比亚关切被冻结资产持续贬值、遭遇损失等问题，制裁委应加快研究如何以适当方式回应利比亚的合理关切。中方支持任何有助于稳定利比亚局势、推动利比亚问题政治解决进程的努力，愿继续为利比亚早日结束过渡阶段、恢复安全与稳定发挥建设性作用。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以多米尼加共和国代表的身份发言。

我感谢秘书长特别代表兼联合国利比亚支助团(联利支助团)团长加桑·萨拉梅先生今天所作的通报，并感谢他和他的团队在实地所做的艰苦和值得称道的工作。我们也感谢于尔根·舒尔茨大使以安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席的身份所作的重要通报。

首先，在安全方面，我们必须承认特派团在谈判的黎波里停火协议方面取得的积极成果，的黎波里曾是武装团体之间激烈冲突的地区，这些冲突导致120多人丧生。我们高兴地获悉，曾经控制大量公共设施的武装团体已经撤出这些设施，现在这些设施处于利比亚当局的控制之下。我们认为，联利支助团在萨拉梅先生领导下开展的努力是缓解该市紧张局势的关键。我们也赞扬民族团结政府通过大的黎波里安全计划，该计划加强了停火并建立起了更加稳定的环境。我们希望该计划得到有效、可持续的执行，以造福利比亚人民。

然而，该国其他地区的情况与首都的情况形成鲜明对比。多米尼加共和国关切地注意到，该国南部和西部地区普遍存在高度不安全状况，武装对抗、谋财绑架、故意破坏、贩运人口、强奸、谋杀和恐怖袭击等现象司空见惯。非法武器贩运助长了这些罪行，加剧了冲突，同时也表明了利比亚所处的脆弱局势。因此，迫切需要加强和统一安全机构，使武装部队和警察人员在确保所有人而不是个人福祉的指导原则下协调其活动和工作。

关于政治局势，我们强调联利支助团开展了斡旋，以于2019年初召开全国对话大会，落实将由利人主导、利人所有的联合国行动计划。我们也欢迎落实全国对话大会进程的协商阶段，该阶段于2018年4月至6月进行，由数千名利比亚人参与。大会可以作为工具，用其找到一条摆脱该国普遍存在的政治僵局的途径。选举进程必须以大会结果为参照点，该进程以确定人民选举进程方面需求和未来需求的明确一致的想法为基础。我们赞扬2018年11月在巴勒莫举行利比亚问题国际会议。我们强调利比亚代表的参与，这表明利比亚人显然有意为了国家的和平与安全做出改变。

因此，我们呼吁利比亚政治行为体履行承诺，颁布必要的立法以举行总统和议会选举，因为行政部门的重组和国家机构的统一势在必行。此外，我们希望就11月26日发布的关于宪法提案的公投法的有效性达成共识。

各方在维持现状方面存在多种不同的利益，但这只会使国家陷入分裂、混乱和失衡。必须倾听人民的声音，他们要求生活在一个和平、发展与稳定占据主导的地方，而这是国家机构目前无法提供的。

我们希望政治进程将是公平而包容的，妇女要在其中发挥重要作用。在这方面，我们赞扬总理委员会决定于2018年10月24日设立妇女支助和增强权能股。我们还欢迎第2441(2018)号决议，它将性暴力和性别暴力纳入委员会专家小组的列名标准。性暴力和性别暴力是一个日益令人关切的问题，特别是在冲突地区，它需要国际社会的关注和具体行动，例如将性暴力作为实施制裁的标准。

最后，我们要强调，必须找到解决利比亚问题的办法。我们呼吁国际社会支持利比亚当局加强相关机制，对民众作出回应。这种支持也应扩展到举行透明、公平、包容的选举。这些机构必须发挥作用，以保证利比亚人几十年来一直渴求的安全。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请利比亚代表发言。

埃勒马杰尔比先生（利比亚）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月的安理会主席，并祝你一切顺利。我也感谢秘书长关于联合国利比亚支助团（联利支助团）的报告（S/2019/19）。我还要感谢负责利比亚问题秘书长特别代表加桑·萨拉梅先生通报联利支助团的活动和我国最近的事态发展。我也谨祝贺于尔根·舒尔茨大使担任安全理事会关于利比亚的第1970(2011)号决议所设委员会主席，并感谢他通报委员会的活动。

利比亚人民希望今年上半年会取得积极的事态发展，以实现国家安全，实现他们建立一个基于法治的民主、公民国家的愿望。我国政府希望萨拉梅先生的努力将取得成功，即通过组织一次包容各方的全国会议，建立一个基于全体利比亚人共识的统一框架，我们希望这将结束利比亚的危机。与此同时，我们强调，各方——特别是利比亚的主要政党——必须尊重会议结果。我们也强调需要以书面形式作出执行任何协议的承诺，同时将所有不遵守的情况移交安全理事会。

我们也希望安理会将能够结束外国对利比亚的任何消极干涉，这种干涉通过影响我国的部分派别，阻止利比亚人达成必要的解决办法，致使利比亚危机延长。

在利比亚开展行动的恐怖组织对我国和世界构成威胁。2018年12月25日，恐怖分子袭击了的黎波里的外交部，造成多人伤亡，外交部一栋建筑被毁。这些野蛮、懦弱的恐怖主义团体毫不顾忌人员损失，到处制造浩劫，同时无视所有人类、宗教和道德价值观。为了打击这些团体，国际社会必须支持利比亚，包括提供情报支持，并向利比亚安全机构提供消灭这一祸害所需的军事装备。利比亚人多次击退了这一祸害，并有数千名烈士牺牲。在苏尔特、班加西和利比亚其他城市打击这些恐怖组织的战斗证明，利比亚人尽管相互间存在分歧，但一致认为必须打击这些组织，它们威胁到每个人，并为利比亚社会所唾弃。

目前急需做出针对的黎波里和利比亚全国的安全安排，以确保国家稳定。没有这些安排，我们将无法稳定国家机构的工作，也无法消除武装团体对其施加的压力。武装团体的行动阻碍了国家机构执行任务，因为它们拒绝听从内政部和其他部委官员的命令。在这方面，我们赞扬联利支助团和秘书长特别代表作出努力，确保安全安排在困难环境中得到执行。

我国代表团强调，必须坚决反对可能试图阻挠这些安排的各方。安全理事会还必须采取一切必要措施，支持我国的安全机构，包括放松根据安全理事会第1970(2011)号决议实施的武器禁运。这将使利比亚安全机构能够获得必要的装备来应对我国面临的挑战，包括犯罪、武装团体和恐怖团体的扩散。我们希望，安理会将坚决反对那些向不隶属民族团结政府的国内派别供应武器的国家，它们这样是非法的，且违反安全理事会决议。我们警告，这种行动将恶化我国局势，破坏利比亚人和联合国确保利比亚稳定的努力。

移民问题和联合国某些机构发布的报告令我国政府感到关切。这些报告提到移民在前往欧洲的途中受到侵犯，其中利比亚被视为过境国，而不是目的地国。这些报告往往有失公允，而且指责利比亚人有奴役行为和仇外心理。这些报告有的甚至误解利比亚的习惯用语。我们认为，存在一个旨在抹黑利比亚人民声誉而不是保护人权的广泛运动。

在这方面，我们并不否认，有人对非法进入利比亚领土的移民实施了侵害行为。此类侵害行为是已被取缔的隶属于跨国犯罪集团的非法武装团体实施的，这些团伙利用利比亚分裂状态和国家机构实施犯罪。然而，我们谴责并否定这些罪行。此外，我们拒不接受针对利比亚民族团结政府和利比亚司法部门而发表的言论，这些言论指责利比亚民族团结政府和利比亚司法部门未能防止此类侵害行为。联合国和安理会清楚了解利比亚国家机构是在何种情势下工作的，也清楚了解利比亚正不懈努力确保以协商一致方式恢复国家机构，以避免进一步冲突并解决利比亚人之间的争端。

我们还感到不安的是，某些报道对利比亚海岸警卫队发起了大肆攻击。正如欧洲联盟可以证明的那样，利比亚海岸警卫队为拯救许多移民作出了巨大贡献。我们寻求重组利比亚海岸警卫队，同时为其提供必要的装备。正因为如此，我们向安全理事会第1970（2011）号决议所设制裁委员会提出了若干请求，以便为海岸警卫队获取必要的装备，使其能够充分承担起责任，处理这一现象。我们了解，这一现象的根源是来源国的发展的问题。但是，我们还必须考虑到移民给利比亚这样的国家造成的消极破坏性影响，尤其是在我们目前状况下。

我们谨指出，许多非法进入利比亚的人卷入了利比亚境内的恐怖与犯罪活动。令人遗憾的是，利比亚有些势力也使用外国作战人员。这些外国作战人员变为雇佣兵，为钱而战，抢劫、破坏和绑架，无恶不作，同时威胁利比亚南部及全国的稳定。

关于移民问题以及赤道几内亚代表就为移民提供国际保护一事所作的发言，我们已经清楚表明我们的立场。我们谴责移民问题，并重申需要采取与目前完全不同的办法来处理这一问题。有人正将非法移民问题用作政治工具，而在来源国、过境国和目的地国，国际匪帮也在利用这一问题牟利。因此，应当与利比亚政府协调来处理这一问题。

最后，我国代表团强调，安理会必须保持团结，以实现《联合国宪章》所赋予它的根本目标，即维护国际和平与安全。如安理会所知，2011年以来，利比亚危机一直是安理会议程上的重要项目。我们希望安理会加紧努力，通过采取切实可行的决定性举措来为利比亚危机达成必要的解决办法，同时考虑到利比亚国家自主权和国家主权，并制止所有阻挡利比亚稳定和阻碍利比亚人民争取实现进步和繁荣的雄心壮志的人的行动。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

在休会之前，请允许我代表安理会成员向秘鲁的弗朗西斯科·天野大使道别，祝贺他做了出色的工作，并祝愿他在新的岗位上一切顺利。

中午12时05分散会。